



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI
GHEORGHENI
www.gheorgheni.ro

HOTĂRÂREA nr. 249/2018

pentru aprobarea Studiului de oportunitate privind identificarea soluțiilor de delegare a gestiunii serviciului public de amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor din Municipiul Gheorgheni

Consiliul Local al Municipiului Gheorgheni,

întrunit în ședința extraordinară din data de 12 decembrie 2018,
având în vedere:

- Expunerea de motive nr. 17231/2018 a primarului Municipiului Gheorgheni;
- Raportul de specialitate nr. 17232/2018 al Direcției tehnice din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Gheorgheni;
- HCL nr.221/2018, privind aprobarea Regulamentului de exploatare al parcurilor și zonelor de staționare cu plată aflate pe domeniul public al municipiului Gheorgheni, județul Harghita,
- rapoartele comisiilor de specialitate constituite din cadrul Consiliului Local Gheorgheni

Luând în considerare prevederile:

- O.G.71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G.955/2004, pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul prevederilor: art. 36, alin.(2), lit.c și d), alin. (6) lit. a) pct.19 și art. 45 alin (2), coroborat cu art.115 alin.(1) lit.b) din Legea 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art.1 – Se aprobă *Studiul de oportunitate* privind identificarea soluțiilor de delegare a gestiunii serviciului public de amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor din Municipiul Gheorgheni, conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 – Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de către: Primarul municipiului Gheorgheni și *Direcția tehnică* din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Gheorgheni.

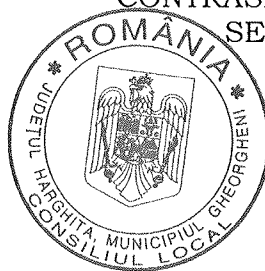
Art.3 – (1) Prezenta hotărâre se comunică: Prefectului județului Harghita, Primarului, Viceprimarului Municipiului Gheorgheni, Direcției tehnice din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Gheorgheni,

(2) Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la cunoștință publică prin afișare la sediul Primăriei Municipiului Gheorgheni și pe site-ul oficial al Municipiului Gheorgheni.

Gheorgheni, la data de 12 decembrie 2018

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Simon Katalin Emese



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL MUNICIPIULUI

Nagy István



Anexă
la HCL nr. 249 /
2014

STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND

privind identificarea soluțiilor de delegare a gestiunii serviciului public de amenajarea,
organizarea și exploatarea parcurilor din
Municipiul Gheorgheni

1. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu îl constituie analiza situației actuale a serviciului public de amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor aparținând serviciilor de administrare a domeniului public și privat, destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public.

2. Baza legală

Legislație aplicabilă:

Legea administrației publice locale nr.215/2001,cu modificările și completările ulterioare, republicată;

Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

ORDIN nr. 1139 din 2 decembrie 2015 privind notificarea încheierii contractului de achiziție publică/acordului-cadru;

LEGEA nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice;

LEGEA nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

LEGEA nr. 101 din 19 mai 2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;

O.U.G nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice republicată, cu modificările și completările ulterioare;

H.G. nr. 1391/2006 pentru aprobarea regulamentului de aplicare a O.U.G. nr.195/2002;

H.G. 147/1992 privind blocarea, ridicarea, transportul, depozitarea și eliberarea autovehiculelor sau remorcilor staționate neregulamentar pe drumurile publice,



Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, actualizată în 2006;

Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

3. Situația actuală

Gestionarea serviciului public de administrare a parcarilor publice cu plată sa realizat prin Contractul de Concesiune de Servicii nr. 7381/21.08.2011 contract care a fost suspendat.

În cadrul Municipiului Gheorgheni la ora actuală nu funcționează un serviciu public de amenajare, organizare și exploatare a parcărilor aparținând serviciilor de administrare a domeniului public și privat. Potrivit lit i) Art. 3 din Ordonanța nr. 71/2002 amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor aparțin serviciilor de administrare a domeniului public și privat destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public.

Potrivit prevederilor art. 128 alin (1) lit d) din O.U.G nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice republicată, cu modificările și completările ulterioare: Autoritățile administrației publice locale stabilesc reglementări referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule, cu avizul poliției rutiere. Conform prevederilor legale a fost elaborat o Documentație de avizare cu denumirea Amenajarea zonei de parcare din municipiul Gheorgheni documentația care a fost avizat de către Poliția Rutieră.

Principiile care stau la baza elaborării studiului:

- a) principiul egalității în drepturi
- b) principiul nediscriminării
- c) protejarea riveranilor și a categoriilor defavorizate
- d) facilitati pentru autovehiculelor de intervenție de servicii publice, ordine publica

Argumentul major al organizării activității de administrare a parcărilor cu plată este necesitatea de a asigura un cadru legal prin care orice proprietar auto are dreptul de a avea acces la un loc de staționare în zona centrală a municipiului.



Introducerea taxei de parcare are ca scop principiul determinării posesorilor auto de a se limita la staționari cât mai scurte ca timp, asigurând în acest fel posibilitatea și altor utilizatori de a folosi locurile de parcare ce sunt oricum insuficiente.

Gradul de motorizare a populației a crescut an de an în condițiile în care numărul locurilor de parcare a rămas același, din lipsa unor investiții în parkinguri supraetajate. În aceste condiții nevoia de locuri de parcare în zona centrală a municipiului este mai acută decât oricând. Este un motiv în plus de a asigura un cadru legal prin administrarea acestor locuri în folosul tuturor celor interesați plecând de la principiul egalității în drepturi. Monitorizarea locurilor de parcare în această situație este obligatorie pentru a sancționa orice abatere de la regulile stabilite de Consiliul Local prin Regulamentul de exploatare al parcarilor.

Având în vedere asigurarea acestui serviciu se necesită adoptarea unei hotărâri privind modalitatea de gestiune a serviciului din cauză.

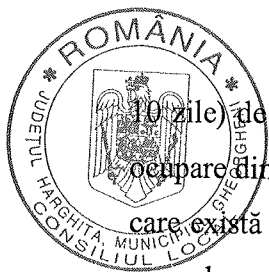
4. Stabilirea obiectului de activitate al serviciului

Studiul de fundamentare are ca obiectiv stabilirea parametrelor tehnico-economice în vederea elaborării Caietului de sarcini în scopul administrării serviciului de administrare a parcarilor publice cu plată. În aceste condiții stabilirea obiectului de activitate al serviciului trebuie analizate toate componentele care concură la administrarea eficientă a acestui tip de serviciu, astfel :

- stabilirea zonei în care să existe regimul de taxare pentru staționările auto
- stabilirea numărului de locuri de parcare cu plată și amplasarea acestora pe fiecare stradă în parte
- semnalizarea rutieră verticală și orizontală a locurilor de parcare și întreținerea periodică a acestora
- monitorizarea (controlul) autovehiculelor staționate în perimetrul aflat în administrare și sancționarea staționarilor neregulate
- procesarea și arhivarea datelor, identificarea proprietarilor auto.

4.1 Analiza gradului de ocupare al parcarilor publice

Gradul de ocupare al parcarilor este un parametru important în luarea deciziei de introducere a taxei de parcare. Gradul de ocupare se determină prin raportarea numărului de autovehicule staționate pe o anumită stradă sau tronson de stradă, raportat la numărul total de locuri de parcare existent pe acea stradă. Aceste măsurători se fac într-o anumită perioadă de timp (7-



10 zile) de cateva ori pe zi la ore diferite, rezultand apoi o medie exprimata in procente de ocupare din totalul locurilor existente. In acest studiu s-au analizat un numar de 10 străzi, din care există zone de parcare amenajate în 8 străzi dar s-a constatat necesitatea înființării unor zone de parcare la încă 4 străzi care sunt apropiate de centrul orașului. Masuratorile au fost realizate in perioada 05.02.2018 – 16.02.2018.

Masuratori privind gradul mediu de ocupare al parcarilor in perioada: 05.02.2018 – 16.02.2018

Nr. crt.	Denumire stradă	Nr. locurilor de parcare	Nr. Mediu Auto Stationate	Grad mediu de ocupare %
1	P-ța Libertății	68	48	80,00
2	Str. Băii	32	25	78,13
3	Str. Marton Aron	32	26	81,25
4	Str. Kossuth Lajos	13	23	74,19
5	B-dul Lacu Roșu	91	11	78,57
6	Str. Spitalului	47	35	74,47
7	B-dul Frăției	189	122	72,19
8	Str. Nicolae Bălcescu	41	29	70,73
9	Str. Fogarassy Mihaly	9	7	77,78
10	Str. Budai Nagy Antal	29	11	68,75
11	Str. Kossuth Lajos langa Ciocarliei	18	10	55,56
12	Str. Belchia	56	28	50,00
13	Str. Rozelor	28	20	71,43
14	Str. Miron Cristea	10	4	70,00
	TOTAL	663		

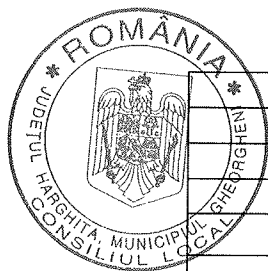
4.2 Determinarea strazilor si sectoarelor de strazi unde se recomanda aplicarea taxei de parcare.

In stabilirea arealului stradal in care se recomanda aplicarea taxei de parcare s-au avut in vedere urmatoarele:

- strazile sa aiba un grad de ocupare mediu mai mare de 50 % din locuri pentru perioada orara analizata (8,00 – 17,00)
- strazile sa se constituie intr-un areal compact in jurul zonei centrale

In baza analizei facute la pct. 4.1 strazile aflate in interiorul perimetrului propus pentru taxarea stationarilor auto insumeaza un nr. de 638 locuri de parcare din care 430 buc sunt locuri de parcare cu plată și 25 buc. locuri de parcare fără plată pentru perosane cu dizabilități potrivit tabelului de mai jos:

Nr. crt.	Denumire stradă	Nr. locurilor de parcare	Loc de parcare pentru perosane cu dizabilități
1	P-ța Libertății	68	5
2	Str. Băii	32	1
3	Str. Marton Aron	32	1



4	Str. Kossuth Lajos	13	1
5	B-dul Lacu Roșu	91	1
6	Str. Spitalului	47	1
7	B-dul Frăției	189	8
8	Str. Nicolae Bălcescu	41	2
9	Str. Fogarassy Mihaly	9	1
10	Str. Budai Nagy Antal	29	1
11	Str. Kossuth Lajos langa Ciocarliei	18	0
12	Str. Belchia	56	1
13	Str. Rozelor	28	1
14	Str. Miron Cristea	10	1
	TOTAL	663	25

4.3. Evidentierea si pozitionarea locurilor de parcare in raport cu caile de rulare auto pentru stabilirea numarului de locuri propus pentru exploatare

Pentru realizarea acestor planse au fost necesare masuratori in teren care sa evidentieze:

- lungimea spatiului destinat parcarilor
- latimea accesului in curtile imobilelor
- pozitionarea trecerilor de pietoni
- pozitionarea statiilor de bus si taxi
- delimitarea zonelor de interdictie a stationarii potrivit reglementarilor din Codul Rutier
- privind dimensiunea acestora si s-au asigurat normele de circulatie rutiera si pietonala prevazute de Codul Rutier.

4.4. Analiza situatiei actuale a serviciului de administrare, intretinerea si exploatarea parcarilor cu plata

Gestionarea serviciului public de administrare a parcarilor publice cu plata sa realizat prin Contractul de Concesiune de Servicii nr. 7381/21.08.2011 contract care a fost suspendat.

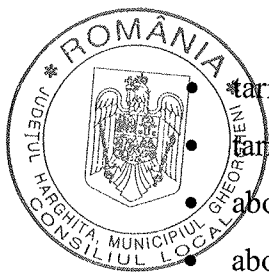
Pana in anul 2017, incasarea taxei de parcare a fost realizata pe baza de:

- Distribuitoare de tichete (Parcometre) retrase in luna octombrie 2017 de comun acord cu concendentul ;
- Abonamente.

Din anul 2016 a fost introdus si sistemul de taxare a parcarii prin SMS la un numar de telefon scurt.

Tarifele practicate de catre Concesionar in baza HCL 245/2016 au fost:

- tarife orare: 20 minute/0,50 lei, 40 minute /1 leu,
- tarif/zi echivalent – 6 lei pe zi



• tarife sub forma de abonamente lunare, trimestriale, semestriale, anuale.

• tarif prin SMS – 2,25 lei pe 1 oră, 4,50 pe 2 ore, 7 lei pe o zi.

• abonament lunar: 25 lei pentru persoane fizice prețurile

• abonament trimestrial: 65 lei pentru persoane fizice

• abonament semetrial: 120 lei pentru persoane fizice

• abonament anual 200 lei pentru persoane fizice

Activitatea serviciului de parcarilor publice cu plata contine toate componentele care concura la administrarea eficienta a acestuia astfel:

- administrarea parcarilor publice cu plata ;
- executia si intretinea semnalizarea rutiera verticala si orizontala a locurilor de parcare cu plata ;
- tiparirea si distribuirea in rețeaua comerciala a Municipiului Gheorgheni a tichetelor de parcare ;
- controlul si sanctionarea posesorilor auto care nu respecta regulamentul de exploatare a parcarilor cu plata ;
- emiterea de abonamente, incasari si solutionarea sesizarilor;
- achitarea trimestriala a redeventei datorate Municipiului Gheorgheni.

5. Stabilirea procedurii optime pentru atribuirea contractului de delegare

Definiție: Conform Art. 10. din Ordonanța nr. 71/2002 gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

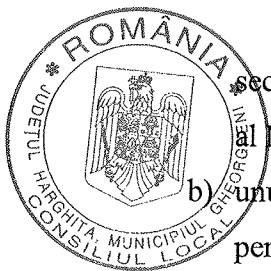
- a) atribuire directă;
- b) gestiune indirectă sau gestiune delegată

5.1. Atribuire directă;

În cazul atribuirii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Potrivit Art.11 alin (2) Atribuirea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale



sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

5.2 Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată

Potrivit Art.12 alin (1) În cazul gestiunii indirecte sau gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;
- b) societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;
- c) societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.

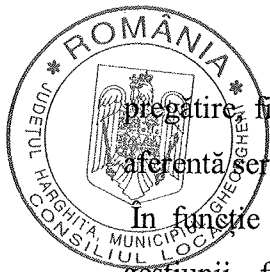
Delegarea gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se poate realiza prin:

a) negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

b) licitație publică, în cazul operatorilor societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt.

Delegarea gestiunii poate fi făcută numai către operatori atestați și autorizați în condițiile legii.

Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii, total sau parțial, numai activitățile de operare propriu-zisă - gestiunea, administrarea, exploatarea -, precum și activitățile de



pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura edilitar-urbană a localităților, aferentă serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

În funcție de regimul juridic ce urmează să fie adoptat pentru contractul de delegare a gestiunii, formele de delegare a gestiunii pot fi: contract de management, contract de concesiune, contract de închiriere, contract de locație de gestiune, contract de parteneriat public-privat. Operatorul în activitatea de întreținere și amenajări parcuri are următoarele atribuții specifice:

- fundamentează necesarul anual de materiale și obiecte de inventar specific desfășurării activității;
- fundamentează lista anuală de dotări cu mijloace fixe specific parcurilor ;
- ține evidența tehnico - operativă a dotărilor aflate în administrare;
- întocmește programe de lucru săptămânale cu lucrările necesare ;
- executia și întreținerea semnalizarea rutieră verticală și orizontală a locurilor de parcare cu plată ;
- tipărirea și distribuirea în rețeaua comercială a Municipiului Gheorgheni a tichetelor de parcare;
- controlul și sancționarea posesorilor auto care nu respectă regulamentul de exploatare a parcarilor cu plată ;
- procesarea și arhivarea datelor ;
- emiterea de abonamente și încasări și soluționarea sesizărilor ;
- achitarea trimestrială a redevenței datorate Municipiului Gheorgheni.

6. FEZABILITATEA ECONOMICA

6.1 Evaluarea investițiilor și a cheltuielilor de administrare și a veniturilor pe durata ciclului de viață a proiectului

Pentru determinarea variantei cele mai bune din punct de vedere economic de realizare a obiectivului privind dezvoltarea serviciului de parcare publică Municipiului Gheorgheni a fost analizată posibilitatea realizării obiectivului de investiții în cadrul a două scenarii, respectiv:

Scenariul I – Administrarea și operarea sistemului de parcare cu plată a autovehiculelor oprite sau stationate pe domeniul Public, gestionarea și administrarea, întreținerea sistemului de marcaj al parcarilor, din surse proprii, de către Primăria Municipiului Gheorgheni:



Rezultatele financiare atribuibile în mod direct primăriei sunt, în acest caz, veniturile din exploatarea parcarilor, si colectarea amenzilor. Din aceste venituri UAT ar urma sa acopere/să suporte toate cheltuielile de administrare, gestionare, intretinere si exploatare a parcarilor, respectiv cheltuielile privind achizitionarea de mijloace fixe, cheltuieli privind angajarea de personal.

Scenariul II - Concesionarea realizarii sistemului de parcare publica, operarea si administrarea acestuia catre o firma cu capital privat

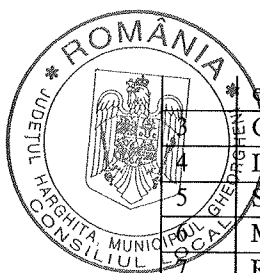
Rezultatele financiare atribuibile în mod direct concesionarului sunt, în acest caz, veniturile din exploatare, din care vor suporta cheltuielile de administrare si gestionare.

Pentru alegerea scenariului recomandat, după evaluarea celor doua scenarii tehnico-economice care au fost propuse, se propune utilizarea metodei de calcul a valorii actualizate nete pentru fluxurile de numerar, ca fiind cea mai des utilizata tehnica în analiza comparativa a propunerilor de investiții. Se va realiza o evaluare a costului de investiții și costurilor de administrare comparativ cu estimarea veniturilor, cheltuielilor si a profitului brut, pe perioada de prognoza.

Durata de viata a proiectului pentru care se va face analiza este de 1 an.

Evaluarea investitiilor - 1 an						
Nr. crt	Denumire	UM -	Cantitate	Pret unitar fara TVA	Valoare fara TVA	Valoare cu TVA
I.	Investiții pentru intretinerea semnalizării verticale și orizontale a locurilor de parcare					
1	Vopsea marcaj rutier pentru locuri de parcare cu plată (o aplicare/an) tip paralel	buc	140	8,12	1136,80	1352,79
2	Vopsea marcaj rutier pentru perpendicular	buc	154	15,12	2328,48	2770,89
3	Vopsea marcaj rutier pentru locuri de parcare cu plată (o aplicare/an) tip oblic	buc	136	18,76	2551,36	3036,12
4	Vopsea marcaj rutier pentru locuri de parcare pentru perosane cu dizabilități (o aplicare/an)	buc	23	28,00	644,00	766,36
5	Vopsire zone de protectie	buc	20	28,00	11200,00	13328,00
6	Automate de parcare	buc	26	11750,00	305500,00	363545,00
7	Indicator rutier „P cu plata"	buc	25	80,00	2000,00	2380,00
	Total I				325360,64	387179,16

II	Investiții privind dotarea sediului de relații cu clienții					
1	Amenajare sediu	buc	1	15000	15000,00	17850,00
2	Mobilier birou (mese, scaune dulapuri	set	1	2250,00	2250,00	2677,50



	* etc.)					
3	Calculator	buc	1	2200	2200,00	2618,00
4	Licenta software	buc	1	500,00	500,00	595,00
5	Sursa neîntreruptibilă (UPS)	buc	1	850,00	850,00	1011,50
	Multifuncțională	buc	1	660	660,00	785,40
	Router	buc	1	150,00	150,00	178,50
8	Casa de marcat fiscalizată	buc	1	1100,00	1100,00	1309,00
9	Telefon mobil	buc	6	650,00	3900,00	4641,00
10	Autovehicul	buc	1	44640,00	44640,00	53121,60
	Total II				71250,00	84787,50
	Total I+II				396610,64	471966,66

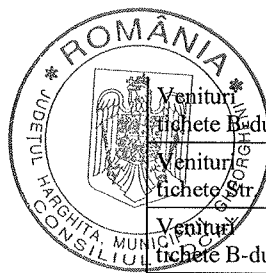
Cheltuieli de administrare 1 an

Nr. crt	Denumire	UM -	Cantitate	Pret unitar fara TVA	Valoare fara TVA/an	Valoare cu TVA/an
I.	Cheltuieli de funcționare si de întreținere					
1	Cheltuieli combustibil, reparatii auto asigurari	luna r	12	350,00	4200,00	4998,00
2	Cheltuieli de tiparire si distribuire a tichetelor de parcare	luna r	170	0,12	244,80	291,31
3	Birotica.consumabile	luna	12	120,00	17280,00	20563,20
4	Utilitati (apa, curent, gaz)	luna	12	490,00	70560,00	83966,40
	Total I.				92284,80	109818,91

Nr. crt	Denumire	Nr. pers	Salar net/luna r	Salar Brut/luna r	Total salarii/an
II.	Cheltuieli de personal				
1	Sef serviciu	1	2632	4601,00	55212,00
2	Casier	1	1162	1943,00	23316,00
3	Agenti de teren	4	1162	1943,00	93264,00
	TOTAL II		4956	8487,00	171792,00
TOTAL I+II fara TVA					264076,80
TOTAL I+II cu TVA					281610,91

Evaluarea veniturilor estimate 1 an

Denumire	Nr.loc. parcare	Pret tichet orar, ab. TVA inclus	Nr.ore sau abonament lunar	Grad mediu de ocupare sau pondere (%)	Venituri lunare TVA inclus (lei)	Nr. luni	Venituri 1 an TVA inclus (lei)	Venituri 1 an fara TVA (lei)
Venituri estimate din tichete P-ța Libertății	60	1,50	189,00	80,00	13608,00	12,00	163296,00	137223,53
Venituri estimate din tichete Str. Băii	32	1,50	189,00	78,13	7087,50	12,00	85050,00	71470,59
Venituri estimate din tichete Str. Marton Aron	32	1,50	189,00	81,25	7371,00	12,00	88452,00	74329,41
Venituri estimate din tichete Str. Kossuth Lajos	31	1,50	189,00	74,19	6520,50	12,00	78246,00	65752,94



Venituri estimate din tichete Bdul Lacu Roșu	14	1,50	189,00	78,57	3118,50	12,00	37422,00	31447,06
Venituri estimate din tichete Str. Spitalului	47	1,50	189,00	74,47	9922,50	12,00	119070,00	100058,82
Venituri estimate din tichete B-dul Frăției	169	1,50	189,00	72,19	34587,00	12,00	415044,00	348776,47
Venituri estimate din tichete Str. Nicolae Bălcescu	41	1,50	189,00	70,73	8221,50	12,00	98658,00	82905,88
Venituri estimate din tichete Str. Fogarassy Mihaly	9	1,50	189,00	77,78	1984,50	12,00	23814,00	20011,76
Venituri estimate din tichete Str. Budai Nagy Antal	16	1,50	189,00	68,75	3118,50	12,00	37422,00	31447,06
Total I	451				95539,50	12,00	1146474,00	963423,53
Venituri estimate din abonamente anuale	120	200	1	26,61	2000,00	12	24000,00	20168,07
Venituri estimate din abonamente semestriale	40	120	1	8,87	800,00	12	9600,00	8067,23
Venituri estimate din abonamente trimestriale	10	65	1	2,22	216,67	12	2600,00	2184,87
Venituri estimate din abonamente lunar	12	25	1	2,66	300,00	12	3600,00	3025,21
Total II					3317	12	39800,00	33445,38
Total I+II							1186274,00	996868,91

6.2 Determinarea valorii estimative a concesiunii

Pragul valoric si modul de calcul al valorii estimative a concesiunii de servicii este prevazut Legea nr.100/2016 privind Concesiunile de lucrari si servicii in Sectiunea 3 , Art.11-13.

« Art. 12. - (1) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii.

(2) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3. »

Veniturile estimate din activitatea de administrare a parcarilor publice cu plata au fost determinate plecand de la valoarea absoluta (ideala) care teoretic s-ar putea obtine, valoare rezultata dintr-un grad de ocupare de 100% a locurilor de parcare pe toata durata concesiunii, la care s-au aplicat urmatoorii coeficientii de corectie :

- grad de ocupare al parcarilor (determinat statistic) ;



grad de incasare al taxei de parcare.

6.3 Cost comparativ

Analiza costului comparativ de referință (CCR) presupune estimarea costurilor, veniturilor totale și a profitului brut, în scenariul realizării investiției prin cele două forme de administrare. Alegerea scenariului recomandat se va realiza folosind metoda de calcul a valorii actualizate nete (VNA) pentru fluxurile de numerar și profitul brut ca fiind cea mai des utilizată tehnică în analiza comparativă a propunerilor de investiții. Având în vedere specificitatea serviciului analizat se constată că tarifele unitare propuse vor putea fi actualizate doar dacă influența factorilor economico-financiari este semnificativă. Din acest motiv veniturile și cheltuielile operative nu au fost actualizate ținând cont de gradul de inflație.

Scenariul 1 – Atribuire directă

Acest scenariu analizează rezultatele aferente activității în cazul în care proiectul de investiție s-ar realiza prin metoda de delegare directă (internalizare). Scenariul pornește de la ipoteza că Consiliul Local al Municipiului Gheorgheni hotărăște administrarea, gestionarea și operarea sistemului public de parcare prin intermediul unui serviciu propriu. Principalele elemente de indicatori valorici: venituri, costuri, rezultat net și fluxuri de numerar aferente Scenariului 1 - Realizare sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Indicatori economici	1 an
Investitii	396610,64
Costuri	264076,80
Venituri	996868,91
VNA	336181,47

În acest scenariu se constată că în cazul în care Municipiul Gheorgheni ar alege păstrarea administrării și operării sistemului public de parcare, veniturile generate de acesta ar fi suficiente pentru acoperirea cheltuielilor însă instituția Primăriei nu are structura organizatorică, un compartiment capabil să preia administrarea parcarilor cu plata din municipiu care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze în situațiile prevăzute de legislație.

Înființarea unui serviciu în acest scop presupune alocarea unui număr minim de 6 persoane.



Scenariul II – Concesionare

Acest scenariu analizează rezultatele financiare concesionarii serviciului de parcare publice către un agent economic cu capital privat. Indicatorii financiari utilizați sunt aceiași ca și în scenariul precedent. Calculul acestor indicatori se realizează strict din perspectiva concedentului. Investiția prevăzută pentru înființarea și operarea serviciului va fi suportată în întregime de către concesionar, urmînd ca la finalul contractului să fie predate concedentului ca bunuri de retur mijloacele fixe cu o durată de viață 1 an. Valoarea acestor bunuri o aproximăm la 18% din totalul investițiilor. Indicatorul Valoarii Nete de actualizare va fi generat de veniturile realizate din taxa de concesiune (redeventa)

Indicatori economici	1 an
Investiții concedent	0,00
Valoare bunuri de retur	0,00
Redeventa	21000,00
VNA	21000,00

Concluzii

În urma analizei indicatorilor prezentați anterior, constatăm următoarele:

- Investiția și costurile de operare în cazul atribuirii directe, trebuie să fie asigurate de către Consiliul Local prin bugetare, înainte de înființarea serviciului.
- Analiza fluxului de numerar pe termen lung indică faptul că varianta atribuirii directe a serviciului (internalizare) este mult mai favorabilă decît concesionarea

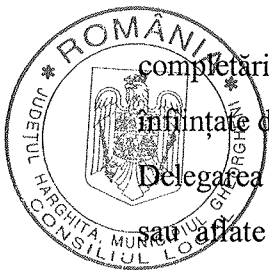
6.4. Analiza SWOT a modalităților de atribuire a contractului

Analiza SWOT presupune cuantificarea punctele tari și a celor slabe a variantelor propuse.

6.4.1. Analiza SWOT Atribuire directă

Conform art. 28, pct.2 din Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, atribuirea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h) din Legea 51/2006, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și



completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Delegarea directă presupune în mod concret înființarea unei structuri administrative proprii sau aflate în subordinea Consiliului Local. Angajații acestei structuri pot proveni prin angajare sau prin redistribuirea celor existenți din alte structuri.

Puncte tari ale atribuirii directe:

- controlul direct asupra activității;
- flux de numerar semnificativ din primul an de activitate;
- venituri semnificative, constante și predictibile;

Puncte slabe ale atribuirii directe:

- cheltuieli salariale mai mari față de sectorul privat;
- alocarea fondurilor necesare investiției trebuie făcută înainte de debutul activității;

6.4.2. Analiza SWOT concesionarea serviciilor

Concesionarea serviciului presupune în mod concret încredințarea acestuia unui operator cu capital privat care este obligat să respecte un caiet de sarcini ce prevede realizarea unei investiții pentru înființarea activității și plata unei taxe de concesiune (redeventa).

Puncte tari ale concesiunii serviciului:

- degrevarea bugetului local de cheltuielile de investiție;
- eliminarea riscurilor privind înființarea, finanțarea, operarea, fluctuației de piață, protecție a mediului și modificări legislative;
- obținerea unor venituri constante și predictibile;
- gestionarea activității într-un mod eficient prin selectarea unui operator specializat ;
- neimplicarea concidentului în potențiale litigii cu utilizatorii parcarilor.

Puncte slabe ale concesiunii serviciului:

- obținerea unui venit net actualizat mai mic cu 14%.
- venituri scăzute la buget (exclusiv redeventa)

6.4.3. Analiza SWOT parteneriat public-privat

Parteneriatul public-privat este o modalitate de introducere a managementului privat în serviciile publice, pe calea unei legături contractuale pe termen lung între un operator și o autoritate publică. Parteneriatul public-privat asigură serviciul public în mod parțial sau în totalitate, pe baza fondurilor private atrase și făcând apel la know-how-ul sectorului privat.

În scopul majorării beneficiilor și minimalizării riscurilor, autoritatea locală trebuie să stabilească un cadru instituțional adecvat, inclusiv politici, reglementări, standarde și proceduri, precum și resurse umane și organizaționale necesare în scopul realizării parteneriatului public-privat de succes.

Parteneriatul public-privat nu este soluția pentru prestarea tuturor serviciilor, căci există anumite riscuri în procesul de aplicare a parteneriatului, mai ales dacă nu sunt examinate critic ajustările acestora la anumite circumstanțe specifice.

Puncte tari ale parteneriatului public-privat :

- gestionarea activității într-un mod eficient ;
- degrevarea bugetului local de cheltuielile de investiție ;

Puncte slabe ale parteneriatului public-privat :

- riscuri asumate privind înființarea, finanțarea, operarea,
- fluctuație de piață, protecție a mediului, modificări legislative și forță majoră ;
- lipsa unor venituri constante și predictibile ;
- defalcarea profitului funcție de cota de participare a asociaților ;
- implementare greoaie a activității ;
- implicarea în potențiale litigii cu utilizatorii parcarilor ;
- necesitatea întocmirii unor evidente contabile specifice asocierii cu grad de complexitate crescut.

7 CONCLUZII

Studiul de oportunitate a fost efectuat în scopul analizei comparative din punct de vedere tehnico-financiar și risc între scenariul atribuirii directe și scenariul concesiunii.

Analiza SWOT evidențiază existența unui dezechilibru între punctele tari ale celor două variante cu recomandare clară către varianta atribuirii directe.

Diferența majoră de venituri la bugetul local, în cazul celor 3 scenarii, evidențiază alegerea modalității de atribuire directă a gestiunii serviciului.

Pál Levente

Administrator public

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
SÎMON KA ENESÉ



CONTRASECHNEAZĂ
SECRETAR
MAGY ISTVÁN